

# ELABORAT

---

o oblikovanju cene izvajanja storitve gospodarske  
javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih  
odpadkov, obdelave določenih vrst komunalnih  
odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali  
odstranjevanja komunalnih odpadkov

za leto 2026

za občino  
**PIVKA**



LJUBLJANA, 21.5.2026



---

## VSEBINA

---

UVODNA POJASNILA IN ZAKONSKA OSNOVA IZDELAVE ELABORATA.....	3
POMEN POSAMEZNIH IZRAZOV .....	3
OBVEZNE SESTAVINE ELABORATA .....	4
ZAVEZANEC ZA IZDELAVO ELABORATA .....	5
IZHODIŠČA PRI PRIPRAVI ELABORATA.....	6
NAČIN IZVAJANJA GJS ZBIRANJE DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV V OBČINI PIVKA.....	7
PREDLAGANE CENE ZA UPORABNIKE GOSPODARSKIH JAVNIH SLUŽB RAVNANJA S KOMUNALNIMI ODPADKI V OBČINI PIVKA .....	8
ELEMENTI ELABORATA V SKLADU Z 9. ČLENOM UREDBE .....	9
1. Predračunska in obračunska količina opravljenih storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje .....	9
2. Predračunski in obračunski stroški izvajanja storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje .....	9
3. Pojasnila odmikov obračunske cene od predračunske in od potrjene cene storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje.....	10
4. Primerjava obračunskih cen javne službe z obračunskimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih .....	12
5. Primerjava potrjenih cen javne službe s potrjenimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih.....	13
6. Primerjava obračunske cene javne infrastrukture javne službe s primerljivimi območji.....	13
7. Primerjava izvajalca javne službe s povprečjem panoge javne službe, za katero se oblikuje cena, s pomočjo kazalnikov .....	14
8. Predračunska količina opravljenih storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje.....	15
9. Predračunski stroški izvajanja storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje .....	15

10. Obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje.....	16
11. Prikaz razdelitve splošnih stroškov v skladu z 10. členom Uredbe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje .....	17
12. Prihodki, ki jih izvajalec ustvari z opravljanjem posebnih storitev za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje .....	18
13. Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje .....	19
14. Število zaposlenih za izvajanje storitev javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje .....	19
15. Višina najemnine za javno infrastrukturo in njen delež, ki se prenese na uporabnike javne infrastrukture.....	20
16. Stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena izvajanju javne službe in stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena za izvajanje posebnih storitev.....	21
17. Izračun predračunske cene storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje in izračun predračunske cene javne infrastrukture za prihodnje obračunsko obdobje .....	21
I. Zbiranje komunalnih odpadkov .....	22
II. Zbiranje bioloških odpadkov .....	23
III. Obdelava mešanih komunalnih odpadkov .....	24
IV. Odlaganje mešanih komunalnih odpadkov .....	25
V. Obdelava bioloških odpadkov .....	26
18. Prikaz sodil za razporejanje vseh stroškov in prihodkov po dejavnostih ter po občinah .....	27
19. Druga razkritja na podlagi Slovenskega računovodskega standarda št. 32 .....	28
ZAKLJUČEK (POVZETEK ELABORATA) .....	29

---

## UVODNA POJASNILA IN ZAKONSKA OSNOVA IZDELAVE ELABORATA

---

Zakon o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22, 18/23 – ZDU-1O, 78/23 – ZUNPEOVE, 23/24, 21/25 – ZOPVOOV, 56/25 – PoZ in 11/26 – odl. US) v četrti točki tretjega odstavka 233. člena določa, da Vlada Republike Slovenije podrobneje predpiše metodologijo za oblikovanje cen, oskrbovalne standarde, tehnične, vzdrževalne, organizacijske in druge ukrepe ter normative za opravljanje občinskih javnih služb.

Skladno z zakonskim pooblastilom je veljavna Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/12, 109/12, 76/17, 78/19, 44/22 – ZVO-2 in 21/25 – ZOPVOOV; v nadaljevanju: Uredba), ki predstavlja temeljno osnovo za izdelavo tega **Elaborata o oblikovanju cen storitev obvezne gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov** (v nadaljevanju: javna služba) na območju **občine Pivka**.

V skladu s prvim odstavkom 5. člena Uredbe ceno storitve posamezne javne službe varstva okolja za območje občine predlaga izvajalec posamezne javne službe z elaboratom o oblikovanju cene izvajanja storitev posamezne javne službe (v nadaljevanju: elaborat).

---

## POMEN POSAMEZNIH IZRAZOV

---

Posamezni uporabljeni izrazi imajo, skladno z 2. členom Uredbe, naslednji pomen:

- **izvajalec javne službe** je izvajalec, ki v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske javne službe, ali z zakonom, ki ureja javno-zasebno partnerstvo, izvaja javne službe iz 1. člena Uredbe (v nadaljnjem besedilu: izvajalec),
- **storitev javne službe** je storitev, ki jo pri opravljanju javne službe iz prvega odstavka 1. člena Uredbe opravlja izvajalec v skladu z zakoni, ki urejajo gospodarske javne službe, javno-zasebno partnerstvo in varstvo okolja,
- **javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki** so zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov, obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov,
- **cena javne infrastrukture** je del cene, ki vključuje stroške javne infrastrukture javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki,
- **predračunska lastna cena** storitev javne službe (v nadaljnjem besedilu: predračunska cena) je cena, ki se izračuna v skladu s slovenskimi računovodskimi standardi in to uredbo, na podlagi načrtovane količine opravljenih storitev in načrtovanih stroškov ter prihodkov izvajalca v prihodnjem obračunskem obdobju, in ne vključuje omrežnine ali cene javne infrastrukture,
- **obračunska lastna cena** storitev javne službe (v nadaljnjem besedilu: obračunska cena) je cena, ki se izračuna enako kakor predračunska cena, pri čemer se za preračun stroškov na enoto

storitev uporabijo dejanske količine opravljenih storitev in realizirani stroški izvajalca v preteklem obračunskem obdobju,

- **potrjena cena storitve javne službe** (v nadaljnjem besedilu: potrjena cena) je sestavljena iz omrežnine ali cene javne infrastrukture ter iz cene, ki se nanaša na opravljanje storitev javne službe in jo potrdi pristojni organ občine,
- **zaračunana cena storitve javne službe** (v nadaljnjem besedilu: zaračunana cena) je potrjena cena, zmanjšana za morebitno subvencijo, in jo za storitev iz 1. člena Uredbe plača uporabnik,
- **poslovno potrebna osnovna sredstva** so osnovna sredstva izvajalca, potrebna za neposredno opravljanje posamezne javne službe,
- **posamezne izvirne vrste stroškov** (stroški materiala, stroški storitev v ožjem pomenu, stroški amortizacije in stroški dela) so vrste stroškov v skladu s slovenskimi računovodskimi standardi,
- **neposredni stroški materiala in storitev, neposredni stroški dela, splošni (posredni) proizvodjalni stroški, splošni nabavno-prodajni stroški in splošni upravni stroški** so stroški v skladu s slovenskimi računovodskimi standardi,
- **donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva izvajalca** je donos izvajalca, ki ne sme presegati pet odstotkov od vrednosti poslovno potrebnih osnovnih sredstev za neposredno opravljanje posamezne javne službe,
- **stopnja izkoriščenosti zmogljivosti infrastrukture javne službe** je razmerje med dejansko izkoriščenostjo zmogljivosti infrastrukture javne službe in največjo projektirano zmogljivostjo infrastrukture javne službe, pri kateri se lahko infrastruktura javne službe normalno uporablja za opravljanje storitev javne službe in pri kateri se lahko zagotavlja normalni standard storitev javne službe ob upoštevanju razpoložljive tehnike in veljavnih standardov. Izkoriščenost zmogljivosti infrastrukture javne službe določa, v kakšnem obsegu so zmogljivosti infrastrukture javne službe dejansko uporabljene.

Uredba predpisuje, da je zavezanec za plačilo storitev opravljanja javne službe fizična ali pravna oseba, ki je uporabnik te storitve. S tem Uredba potrjuje načelo »povzročitelj plača«, ki je bilo uveljavljeno v letu 2008 in pomeni zaračunavanje polne stroškovne cene uporabnikom storitev.

---

## OBVEZNE SESTAVINE ELABORATA

---

Elaborat mora skladno s prvim odstavkom 9. člena Uredbe vsebovati:

1. predračunsko in obračunsko količino opravljenih storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje,
2. predračunske in obračunske stroške izvajanja storitev posamezne javne službe za preteklo obračunsko obdobje,
3. pojasnila odmikov obračunske cene od predračunske in od potrjene cene storitev posamezne javne službe za preteklo obračunsko obdobje,
4. primerjavo obračunskih cen posamezne javne službe, za katero se oblikuje cena, z obračunskimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih,
5. primerjavo potrjenih cen posamezne javne službe, za katero se oblikuje cena, s potrjenimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih,

6. primerjavo obračunske cene javne infrastrukture javne službe, za katero se oblikuje cena, s primerljivimi območji,
7. primerjavo izvajalca javne službe s povprečjem panoge tiste javne službe, za katero se oblikuje cena, s pomočjo kazalnikov, ki so: pospešena pokritost kratkoročnih obveznosti, gospodarnost poslovanja, povprečna mesečna plača na zaposlenca in ki jih objavlja Agencija Republike Slovenije za javnopravne evidence in storitve, pri čemer se za povprečje panoge javne službe oskrba s pitno vodo šteje dejavnost E36 Zbiranje prečiščevanje in distribucija vode, za povprečje panoge javne službe odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode šteje dejavnost E37 Ravnanje z odplakami, za povprečje panoge javne službe zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov šteje dejavnost 38.11 Zbiranje in odvoz nenevarnih odpadkov, za povprečje panoge javne službe obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov, in odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov šteje dejavnost 38.21 Ravnanje z nenevarnimi odpadki,
8. predračunsko količino opravljenih storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje,
9. predračunske stroške izvajanja storitev posamezne javne službe za prihodnje obračunsko obdobje,
10. obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev posamezne javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje,
11. prikaz razdelitve splošnih stroškov v skladu z 10. členom te uredbe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje,
12. prihodke, ki jih izvajalec ustvari z opravljanjem posebnih storitev za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje,
13. donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje,
14. število zaposlenih za izvajanje storitev posamezne javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje,
15. podatek o višini najemnine za javno infrastrukturo in podatek o njenem deležu, ki se prenese na uporabnike javne infrastrukture,
16. stopnjo izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena izvajanju javne službe, in stopnjo izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena za izvajanje posebnih storitev,
17. izračun predračunske cene storitev posamezne javne službe za prihodnje obračunsko obdobje in izračun predračunske cene javne infrastrukture ali omrežnine za prihodnje obračunsko obdobje,
18. prikaz sodil za razporejanje vseh stroškov in prihodkov po dejavnostih ter po občinah in
19. druga razkritja na podlagi Slovenskega računovodskega standarda 32.

---

## ZAVEZANEC ZA IZDELAVO ELABORATA

---

Zavezanec za izdelavo elaborata za javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki je izvajalec obveznih gospodarskih javnih služb ravnanja s komunalnimi odpadki ali ponudnik storitve v postopku izbire izvajalca javne službe.

Občina Pivka in podjetje Publikus sta dne 14.5.2014 sklenili Koncesijsko pogodbo za opravljanje javne službe zbiranja in prevoza komunalnih odpadkov ter odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov na območju Občine Pivka št. 35402-1/2013-6, z Aneksom št. 1 z dne 14.5.2024 pa koncesijsko razmerje podaljšali za dobo 5 let.

Podjetje Publikus javno službo ravnanja s komunalnimi odpadki zagotavlja skupaj s podizvajalcema in sicer s podjetjem Ekogor d.o.o., ki izvaja javno službo obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov ter podjetjem Jeko, d.o.o., ki izvaja javno službo odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov.

V nadaljevanju je v skladu z Uredbo izdelan elaborat za izvajanje obvezne **gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov**, ki vključuje zbiranje:

- ločenih frakcij določenih komunalnih odpadkov in kosovnih odpadkov, razen ločeno zbrane odpadne embalaže ter biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada,
- ločeno zbrane odpadne embalaže,
- biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada in
- mešanih komunalnih odpadkov.

Določene sestavine elaborata, kjer je to smiselno in mogoče, vsebujejo tudi podatke za izvajanje storitev javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov.

---

## IZHODIŠČA PRI PRIPRAVI ELABORATA

---

Podjetje Publikus je pripravilo predlog nove cene storitve javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov, obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov, ki temelji na naslednjih izhodiščih:

- osnova za pripravo kalkulacije je načrt poslovanja za leto 2026,
- kot preteklo obračunsko obdobje se obravnava leto 2025, kot prihodnje obračunsko obdobje leto 2026,
- cene, oblikovane po Uredbi, so sestavljene iz:
  - o cene javne infrastrukture, ki vključuje stroške javne infrastrukture potrebne za izvajanje javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki;
  - o cene opravljanja storitve javne službe, ki se zaračunava na kilogram zbranih določenih vrst komunalnih odpadkov.



---

## NAČIN IZVAJANJA GJS ZBIRANJE DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV V OBČINI PIVKA

---

Košarica storitev zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov obsega:

- ločeno zbiranje mešanih komunalnih odpadkov po sistemu »od vrat do vrat«,
- ločeno zbiranje mešane odpadne embalaže po sistemu »od vrat do vrat«,
- ločeno zbiranje biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada po sistemu »od vrat do vrat« ali na način kompostiranja v lastnem vrtu,
- ločeno zbiranje papirja in kartona ter papirne in kartonske embalaže po sistemu »od vrat do vrat«,
- ločeno zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov na zbiralnicah ločenih frakcij oziroma ekoloških otokih,
- ločeno zbiranje kosovnih odpadkov na poziv povzročitelja odpadkov,
- ločeno zbiranje nevarnih odpadkov v zbiralnici nevarnih odpadkov ali s premično zbiralnico nevarnih odpadkov,
- ločeno zbiranje odpadne električne in elektronske opreme s premično zbiralnico,
- ločeno zbiranje vseh komunalnih odpadkov v zbirnem centru,
- sprejemanje odpadnih gum, gradbenih odpadkov (brezplačen prevzem v količini, ki je značilna za gospodinjstva), odpadkov iz azbesta (proti plačilu) in silažne folije v zbirnem centru,
- pranje posod za ločeno zbiranje mešanih komunalnih odpadkov, mešane odpadne embalaže, biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in posod v okviru zbiralnic ločenih frakcij 2-krat letno.

---

## **PREDLAGANE CENE ZA UPORABNIKE GOSPODARSKIH JAVNIH SLUŽB RAVNANJA S KOMUNALNIMI ODPADKI V OBČINI PIVKA**

---

Predmet tega elaborata je predlog cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb ravnanja s komunalnimi odpadki. Z elaboratom se predlaga, da bo zaračunana cena enaka potrjeni.

Predlagane cene so:

1. Predlagana cena storitev zbiranja komunalnih odpadkov je **0,3509 EUR/kg**, od tega:
  - cena storitve je **0,3455 EUR/kg**,
  - cena javne infrastrukture **0,0054 EUR/kg**.
2. Predlagana cena storitev zbiranja bioloških odpadkov je **0,3220 EUR/kg**, od tega:
  - cena storitve je **0,3220 EUR/kg**,
  - cena javne infrastrukture **0,0000 EUR/kg**.
3. Predlagana cena storitev obdelave komunalnih odpadkov je **0,2241 EUR/kg**, od tega:
  - cena storitve je **0,2231 EUR/kg**,
  - cena javne infrastrukture **0,0010 EUR/kg**.
4. Predlagana cena odlaganja komunalnih odpadkov je **0,1039 EUR/kg**, od tega:
  - cena storitve je **0,0733 EUR/kg**,
  - cena javne infrastrukture **0,0306 EUR/kg**.
5. Predlagana cena storitev obdelave bioloških odpadkov je **0,1798 EUR/kg**, od tega:
  - cena storitve je **0,1349 EUR/kg**,
  - cena javne infrastrukture **0,0449 EUR/kg**.

## ELEMENTI ELABORATA V SKLADU Z 9. ČLENOM UREDBE

### 1. PREDRAČUNSKA IN OBRAČUNSKA KOLIČINA OPRAVLJENIH STORITEV JAVNE SLUŽBE ZA PRETEKLO OBRAČUNSKO OBDOBJE

Predračunska količina opravljenih storitev je podatek o načrtovani količini opravljenih storitev v preteklem obračunskem obdobju. Obračunska količina opravljenih storitev je podatek o dejanski količini opravljenih storitev v preteklem obračunskem obdobju.

VRSTA JAVNE SLUŽBE	PREDRAČUNSKA KOLIČINA za preteklo obdobje	OBRAČUNSKA KOLIČINA za preteklo obdobje
Zbiranje komunalnih odpadkov	2.160.000	1.771.831
Zbiranje bioloških odpadkov	320.000	233.670
Obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov	640.000	390.840
Odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanje komunalnih odpadkov	192.000	117.250

Tabela 1: Predračunska in obračunska količina opravljenih storitev za preteklo obračunsko obdobje (v kg)

### 2. PREDRAČUNSKI IN OBRAČUNSKI STROŠKI IZVAJANJA STORITEV JAVNE SLUŽBE ZA PRETEKLO OBRAČUNSKO OBDOBJE

Predračunski stroški opravljenih storitev je podatek o načrtovanih stroških opravljenih storitev v preteklem obračunskem obdobju. Obračunski stroški opravljenih storitev je podatek o realiziranih stroških opravljenih storitev v preteklem obračunskem obdobju.

<b>VRSTA JAVNE SLUŽBE</b>	<b>PREDRAČUNSKI STROŠKI IZVAJANJA za preteklo obračunsko obdobje</b>	<b>OBRAČUNSKI STROŠKI IZVAJANJA za preteklo obračunsko obdobje</b>
Zbiranje komunalnih odpadkov	564.700,00	612.440,25
Zbiranje bioloških odpadkov	69.100,00	75.694,86
Obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov	121.730,00	74.300,00
Odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanje komunalnih odpadkov	19.490,00	11.900,00

Tabela 2: Predračunski in obračunski stroški izvajanja storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje (v EUR)

### 3. POJASNILA ODMIKOV OBRAČUNSKE CENE OD PREDRAČUNSKE IN OD POTRJEJENE CENE STORITEV JAVNE SLUŽBE ZA PRETEKLO OBRAČUNSKO OBDOBJE

Skladno z zahtevami Uredbe izvajalec analizira razloge za nastala odstopanja med potrjenimi cenami iz preteklih obdobj, predračunskimi vrednostmi ter dejanskimi obračunskimi cenami. Ugotovljeni odmiki so posledica prepleta makroekonomskih pritiskov, zakonodajnih sprememb ter lokalnih demografskih in okoljskih trendov.

Analizo odmikov neposredno potrjujejo ugotovitve Primerjalne analize izvajanja gospodarske javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki za leto 2024 *Inštituta za javne službe (Skupnost občin Slovenije – SOS)*. Poročilo SOS opozarja na sistemski razkorak med uradnimi podatki o nastajanju odpadkov, ki jih na državni ravni spremlja in objavlja *Agencija Republike Slovenije za okolje (ARSO)*, ter dejanskim finančnim in logističnim stanjem na terenu.

#### Ključni razlogi za nastala odstopanja:

- **Časovni zamik in neusklajenost potrjenih cen:** Kot ugotavlja primerjalna analiza SOS, so zgodovinsko potrjene cene v slovenskem prostoru administrativno zastarele. Številne občine cen niso usklajevale več let. V tem časovnem zamiku pa je prišlo do izrazitih inflacijskih pritiskov, kar pomeni, da pretekle cene ne odražajo več realnih ekonomskih pogojev poslovanja.
- **Fiksni logistični stroški na manjšo maso odpadkov:** Upad zbranih količin ne zmanjšuje stroškov logistike. Komunalna vozila morajo prevoziti enake razdalje in izprazniti enako število zabojnikov ne glede na njihovo težo. Ker so fiksni stroški transporta in praznjenja ostali visoki, zbrane količine pa so padle, se je celotna masa stroškov porazdelila na bistveno manjši imenovalce. To je ključni matematični razlog za dvig dejanske obračunske cene na enoto (kilogram).
- **Zakonodajni pritiski na stroške dela:** Stroški dela predstavljajo največji strukturni delež v ceni javne službe. Odstopanje med predračunom in obračunom izhaja iz sukcesivnih zakonskih

dvigov minimalne plače ter nujnih uskladitev izhodiščnih plač in kolektivnih pogodb v komunalnem sektorju. Ti pritiski so zunanje narave in nanje izvajalec nima neposrednega vpliva.

- **Nihanja na trgu energentov in materialov:** Skok cen pogonskih goriv za specialna komunalna vozila na svetovnih trgih ter splošna podražitev rezervnih delov in avtoservisnih storitev so neposredno povišali neposredne stroške materiala in vzdrževanja opreme nad načrtovane predračunske vrednosti.
- **Rast cen zunanjih storitev predelave:** Stroški obdelave in odlaganja preostankov odpadkov pri regijskih centrih ter prevzemnih cen ločenih frakcij na trgu sekundarnih surovin so se močno zvišali, kar odraža splošno zaostritev okoljskih standardov in pogojev poslovanja, ki jih ugotavlja tudi analiza SOS.

### **Zakonodajni pritiski na stroške dela**

Stroški dela predstavljajo največji in hkrati najbolj neprožen strukturni delež v ceni javne službe ravnanja z odpadki. Izrazito odstopanje med načrtovanimi predračunskimi vrednostmi in dejanskim končnim obračunom je neposredna posledica intenzivnega političnega in zakonodajnega dogajanja na področju nacionalne plačne politike, na katero izvajalec nima nikakršnega vpliva.

Glavna generatorja nenačrtovane rasti stroškov dela sta:

- **Zakonodajna uvedba obveznega zimskega regresa:** Ključni zunanji stroškovni šok predstavlja sprejetje *Zakona o pravici do zimskega regresa*. Ta je kot povsem novo, obvezno delovnopravno pravico uvedel obvezno izplačilo t.i. zimskega regresa (božičnice) za vse zaposlene tako v zasebnem kot v javnem sektorju. Za javne uslužbence in zaposlene pri izvajalcih javnih služb je zakon določil fiksno izplačilo v višini polovice minimalne plače, brez možnosti odloga. To je za podjetje pomenilo takojšen, linearen in nepredviden skok mase plač ob koncu leta za vsakega zaposlenega delavca.
- **Drastičen dvig zakonsko določene minimalne plače:** Vzporedno s politiko uvajanja novih prejemkov je prišlo do izjemno agresivnega dviga minimalne plače, ki se je s prejšnjih ravni povzpela na uradno določenih **1.481,88 EUR bruto**. Ta skok predstavlja skoraj **16-odstotno povišanje** osnovne minimalne bruto plače v primerjavi s preteklim obdobjem. Ker panoga zbiranja in odvoza odpadkov zaradi specifičnosti terenskega dela zaposluje velik delež kadra v neposredni operativi (komunalni delavci), je ta dvig neposredno porušil celotno plačno lestvico znotraj podjetja.

### **Posledice na porušenje plačnih sorazmerij (Sistem "stiskanja plač"):**

Dvig minimalne plače na 1.481,88 EUR bruto je povzročil t.i. učinek stiskanja (kompresije) plač. Ker so se osnovne plače nekvalificiranih ali polkvalificiranih delavcev izenačile z minimalno plačo, je moralo podjetje nemudoma izvesti nujne uskladitve izhodiščnih plač in panožnih kolektivnih pogodb za zahtevnejša delovna mesta (npr. vozniki težkih in specialnih komunalnih vozil C-kategorije), da bi ohranilo minimalna plačna sorazmerja ter preprečilo odliv prepotrebnega strokovnega kadra na deficitarnem trgu dela.

Nujnost teh uskladitev in njihov uničujoč vpliv na likvidnost komunalnih podjetij potrjuje tudi *Primerjalna analiza Inštituta za javne službe (SOS)*. Medtem ko državna statistika ARSO (ki v svojih javnih

bazah na portalu GOV.SI še vedno operira z zastarelimi podatki) prikazuje zgolj gibanje količin odpadkov, analiza SOS jasno dokazuje, da so komunalna podjetja zaradi političnih odločitev države na področju trga dela pahnjena v situacijo, ko fiksni stroški dela drastično prehitevajo splošno inflacijo.

Ker so ti pritiski v celoti eksterni in zakonsko zavezujoči, jih izvajalec ni mogel optimizirati ali preprečiti. Da bi podjetje ohranilo solventnost (ki je, kot izhaja iz kazalnikov AJ PES v Točki 7, že sedaj kritično nizka pri 0,39), je prenos teh realnih stroškov dela v končno ceno storitve za končne uporabnike zakonsko in ekonomsko neizogiben.

Ugotovljeni obračunski odmiki so torej rezultat objektivnih tržnih in zakonodajnih premikov. Uveljavitev nove predračunske cene je nujna za vzpostavitev stroškovne pokritosti dejavnosti, preprečevanje akumulacije poslovne izgube izvajalca ter za zagotavljanje nemotene in dolgoročno varne oskrbe prebivalcev.

#### 4. PRIMERJAVA OBRAČUNSKIH CEN JAVNE SLUŽBE Z OBRAČUNSKIMI CENAMI STORITEV JAVNE SLUŽBE NA PRIMERLJIVIH OBMOČJIH

Skladno z zahtevami Uredbe je izvajalec izvedel primerjavo dejanskih obračunskih cen za preteklo obračunsko obdobje z izkazanimi obračunskimi cenami na primerljivih območjih v Sloveniji, pri čemer pa **neposredna primerjava teh podatkov z ekonomskega in strokovnega vidika ni objektivno izvedljiva, zato tabelarni prikaz podatkov v tem elaboratu ni smiseln**. Podatki za primerjavo cen, ki vključujejo povprečne potrjene, zaračunane in obračunske cene javnih služb ravnanja z odpadki, so sicer objavljeni v uradnih evidencah na državnem portalu GOV.SI – Vrste odpadkov. Pri tem je ključno izpostaviti, da je zadnje uradno zbirno poročilo s podatki za primerljiva območja, ki ga je objavil ARSO, na voljo za leto 2021. Ugotovljena odstopanja so utemeljena z naslednjimi dejavniki:

- **Časovna neprimerljivost zaradi preloma s pandemijo COVID-19:** Leto 2020 je zaznamoval izbruh pandemije COVID-19, ki je povzročil globalne pretese v gospodarstvu in logistiki. Podatki ARSO za leto 2021 odražajo specifično obdobje neposredno po tem šoku, ko so bile cene energentov in surovin na trgu zaradi začasnega zapiranja javnega življenja ter industrije še razmeroma nizke ali nestanovitne. Primerjava današnjega stabiliziranega, a inflacijsko močno obremenjenega obdobja z izrednimi razmerami iz leta 2021 metodološko ni pravilna.
- **Izrazit časovni zamik in makroekonomska rast:** V letih, ki so sledila pandemiji, je prišlo do izjemnih strukturnih sprememb, visoke stopnje inflacije ter zaporednih zakonskih dvigov minimalne plače. Zato uradni podatki iz leta 2021 ne vključujejo kasnejših drastičnih podražitev, ki jih izvajalec že krije in izkazuje v svojem realiziranem obračunu.
- **Geografske in logistične specifike v okviru standardov ARSO:** Čeprav ARSO na državni ravni določa enotne standarde oskrbe, imajo lokalna okolja različno gostoto poselitve. Razpršenost naselij povečuje število opravljenih kilometrov in časovno obremenitev komunalnih ekip. Kot potrjujejo ugotovitve *Primerjalne analize SOS*, so fiksni logistični stroški na geografsko razgibanih območjih višji, kar neposredno vpliva na višjo lastno ceno na enoto storitve in onemogoča linearno primerjavo med občinami.

## 5. PRIMERJAVA POTRJENIH CEN JAVNE SLUŽBE S POTRJENIMI CENAMI STORITEV JAVNE SLUŽBE NA PRIMERLJIVIH OBMOČJIH

Tudi pri analizi ravni potrjenih cen, ki so se nanašale na preteklo obračunsko obdobje, neposredna primerjava s potrjenimi cenami na primerljivih območjih v Sloveniji **ni objektivno izvedljiva, zato prikaz izhodiščnih tabel ne daje realne ekonomske slike**. Podatki o povprečnih potrjenih cenah, dostopni na državnem portalu GOV.SI, se zaradi zadnje razpoložljive osvežitve s strani ARSO nanašajo izključno na leto 2021, ključni razlogi za metodološka neskladja pa so:

- **Zastarelost primerjalne baze zaradi administrativnih zamrznitev:** Kot potrjuje *Primerjalna analiza SOS*, so potrjene cene iz leta 2021 v današnjih gospodarskih razmerah izrazito podcenjene. Številne občine zaradi dolgotrajnih administrativnih postopkov ali lokalnih političnih odločitev svojih cen niso usklajevale z realnimi stroški več let, pri čemer so se mnogi postopki dodatno ustavili ali zamaknili v obdobju zdravstvene krize leta 2020.
- **Nujnost uskladitve za ohranitev solventnosti:** Realizirani stroški izvajalca v preteklem obračunskem obdobju odražajo dejanske in zakonsko zavezujoče stroškovne pritiske (predvsem drastične zakonodajne premike na področju minimalne plače in obveznega zimskega regresa). Ker primerjalna raven iz uradnih poročil temelji na predinflacijskem gospodarskem okolju, prejšnja potrjena cena ni več zadoščala za pokrivanje dejanskih stroškov, zaradi česar je bila prilagoditev cen nujna za nemoteno izvajanje javne službe.

## 6. PRIMERJAVA OBRAČUNSKE CENE JAVNE INFRASTRUKTURE JAVNE SLUŽBE S PRIMERLJIVIMI OBMOČJI

Enako velja za primerjavo obračunske cene javne infrastrukture (omrežnine) za preteklo obračunsko obdobje s podatki s portala GOV.SI, kjer **neposredna primerjava in izkazovanje tabelaričnih vrednosti med lokalnimi skupnostmi z metodološkega in strokovnega vidika nista smiselna**. Stroški javne infrastrukture so namreč rezultat specifičnih lokalnih investicij in odločitev občinske politike, ne pa operativne učinkovitosti izvajalca:

- **Različni investicijski cikli in standardi ARSO:** Višina obračunane omrežnine v preteklem obdobju je bila neposredno odvisna od starosti in vrednosti lokalnih infrastrukturnih objektov ter opreme. Veliko večjih investicijskih projektov v slovenski komunalni infrastrukturi je bilo zaradi izrednih razmer in omejitev gibanja v letu 2020 začasno zamaknjenih ali ustavljenih. Območja, ki so posodobila svojo komunalno infrastrukturo v letih po pandemiji, izkazujejo bistveno višje stroške amortizacije v preteklem obračunskem obdobju kot območja, ki v poročilu iz leta 2021 nastopajo s starejšo, že amortizirano opremo.
- **Divergentna politika subvencioniranja s strani občin:** Ključni razlog, zakaj primerjalne tabele ne bi izkazovale realnega stanja, izhaja iz ugotovitev analize SOS, ki opozarja na ekstremne razlike v politiki občinskih proračunov. Medtem ko nekatere občine stroške najemnine ali amortizacije infrastrukture delno ali v celoti subvencionirajo iz proračuna in s tem umetno znižujejo ceno na položnicah, se na našem območju ta strošek skladno z odločitvijo lokalne skupnosti v celoti prenese na končne uporabnike. Neposredna primerjava

končnih obračunskih cen infrastrukture brez upoštevanja teh proračunskih razlik zato ni objektivna.

## 7. PRIMERJAVA IZVAJALCA JAVNE SLUŽBE S POVPREČJEM PANOGE JAVNE SLUŽBE, ZA KATERO SE OBLIKUJE CENA, S POMOČJO KAZALNIKOV

Opredelitev kazalnikov, ki se v skladu z Uredbo upoštevajo pri primerjavi je prikazana v naslednji tabeli:

Kazalnik	Formula za izračun	Opis
Pospešena pokritost kratkoročnih obveznosti	$= \frac{\text{Kratkoročna sredstva} - \text{Zaloge}}{\text{Kratkoročne obveznosti}}$	Kazalnik kaže ali so najlikvidnejša sredstva financirana s kratkoročnimi viri sredstev. Če je vrednost tega kazalnika večja od 1, so poleg zalog z dolgoročnimi viri financirana tudi likvidnejša sredstva.
Gospodarnost poslovanja	$= \frac{\text{Prihodki iz poslovanja}}{\text{Odhodki iz poslovanja}}$	Kazalnik odraža razmerje med ustvarjenimi prihodki in povzročenimi odhodki iz poslovanja. Večja kot je vrednost kazalnika, uspešnejše je poslovanje, seveda pod pogojem, izkazanega čistega dobička. V primeru negativnega rezultata iz poslovanja je vrednost kazalnika manjša od 1.
Povprečna mesečna plača na zaposlenca	$= \frac{\text{Stroški plače}}{\text{Št. mesecev poslovanja}} \div \text{Povprečno št. zaposlencev}$	Rezultat kazalnika prikazuje povprečno mesečno plačo zaposlenca.

Tabela 3: Opredelitev kazalnikov, ki se v skladu z Uredbo upoštevajo pri primerjavi (vir: AJPES)

Primerjalni kazalniki za povprečje primerljivih panog so v skladu z Uredbo vzeti iz podatkov, ki jih objavlja Agencija Republike Slovenije za javnopravne evidence in storitve (AJPES). Za potrebe primerjave se na podlagi 9. člena Uredbe za povprečje panoge javne službe zbiranja določenih vrst odpadkov šteje dejavnost 38.11 »Zbiranje in odvoz nenevarnih odpadkov«.

Najnovejši zahtevani kazalniki so ob pripravi elaborata na voljo za poslovno leto 2024.

Kazalnik	Publikus (38.110)	Povprečje panoge E 38.11
Pospešena pokritost kratkoročnih obveznosti	0,39	2,13
Gospodarnost poslovanja	1,06	1,04
Povprečna mesečna plača na zaposlenca v EUR	2.228,96	2.354,68

Tabela 4: Primerjava kazalnikov med izvajalcem javne službe in primerjalno panogo za leto 2024 (vir: AJPES)



## 8. PREDRAČUNSKA KOLIČINA OPRAVLJENIH STORITEV JAVNE SLUŽBE ZA PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE

Predračunska količina opravljenih storitev je podatek o načrtovani količini opravljenih storitev za prihodnje obračunsko obdobje (leto 2026).

Predračunska količina opravljenih storitev je pripravljena na podlagi podatkov o obračunski količini odpadkov iz preteklih let, pričakovanega trenda in predvidenega standarda zbiranja odpadkov ter ostalih podlag, ki vplivajo na izvajanje javne službe v prihodnjem obdobju.

<b>VRSTA JAVNE SLUŽBE</b>	<b>PREDRAČUNSKA KOLIČINA za prihodnje obdobje</b>
Zbiranje komunalnih odpadkov	1.840.000
Zbiranje bioloških odpadkov	250.000
Obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov	530.000
Odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanje komunalnih odpadkov	159.000

*Tabela 5: Predračunska količina opravljenih storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje (v kg)*

## 9. PREDRAČUNSKI STROŠKI IZVAJANJA STORITEV JAVNE SLUŽBE ZA PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE

Predračunski stroški izvajanja storitev je podatek o načrtovanih stroških opravljenih storitev za prihodnje obračunsko obdobje (leto 2026).

Predračunski stroški izvajanja storitev so pripravljene na podlagi podatkov o predvidenih stroških, količini odpadkov, predvidenega standarda zbiranja odpadkov ter ostalih informacij, s katerimi izvajalec razpolaga v trenutku priprave tega elaborata in vplivajo na stroške izvajanja javne službe v prihodnjem obdobju.

<b>VRSTA JAVNE SLUŽBE</b>	<b>VSI PREDRAČUNSKI STROŠKI IZVAJANJA za prihodnje obračunsko obdobje</b>
Zbiranje komunalnih odpadkov	659.500,00
Zbiranje bioloških odpadkov	80.500,00
Obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov	118.770,00
Odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanje komunalnih odpadkov	16.520,00

Tabela 6: Predračunski stroški izvajanja storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje (v EUR)

#### 10. OBSEG POSLOVNO POTREBNIH OSNOVNIH SREDSTEV ZA IZVAJANJE STORITEV JAVNE SLUŽBE ZA PRETEKLO IN PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE

Obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev (OS) določa tehnično-tehnološko zmožnost izvajalca za nemoteno, varno in kakovostno opravljanje javne službe zbiranja odpadkov na območju občine. Ta sredstva predstavljajo neposredno računovodsko osnovo za obračun stroškov amortizacije ter za izračun zakonsko dopustnega donosa na vložena poslovna sredstva (skladno s 13. točko tega elaborata).

Povprečna poslovno potrebna osnovna sredstva so izračunana na podlagi podatkov iz registra osnovnih sredstev podjetja, upoštevajoč začetno in končno stanje neodpisane (knjigovodske) vrednosti osnovnih sredstev, povečanje za predvidene nove nabave in aktivacije ter zmanjšanje za predvidene odpise.

Upoštevana so osnovna sredstva, opredeljena na neposrednih in posrednih stroškovnih mestih dejavnosti zbiranja odpadkov, ter osnovna sredstva splošnega pomena (uprava), ki so pripisana tej javni službi na podlagi sprejetih računovodskih sodil (iz Točke 11).

Obseg in dinamika investicij v osnovna sredstva se neposredno odražata v stroških amortizacije, ki za preteklo obračunsko obdobje in prihodnje predračunsko obdobje izkazujejo naslednje trende:

- **Amortizacija nepremičnin:** Stroški amortizacije zgradb izkazujejo opazen upad in stabilizacijo, kar je neposredna posledica visoke stopnje računovodske odpisanosti starejših nepremičninskih objektov, ki jih podjetje uporablja za opravljanje dejavnosti.
- **Amortizacija upravne infrastrukture:** Stroški amortizacije pisarn in poslovnega najema ostajajo skozi celotno obdobje stabilni in nespremenjeni, kar predstavlja fiksni strošek vzdrževanja administrativno-upravnega aparata podjetja.
- **Amortizacija opreme in voznega parka:** Ti stroški predstavljajo največji delež v celotni strukturi amortizacije in izkazujejo konstantno rast. Zmerna rast v tej skupini odraža investicije v posodobitev specialnih komunalnih vozil (smetarjev) z namenom zmanjševanja stroškov izrednih popravil ter posodobitev tehnične strojne opreme v zbirnem centru.

- **Amortizacija posod za zbiranje odpadkov:** Za razliko od območij, kjer se komunalni sistemi šele prilagajajo novim standardom ločevanja, ta skupina stroškov izkazuje stabilen in uravnotežen trend brez nepredvidenih skokov. Sistem ločenega zbiranja papirja in papirne embalaže po sistemu od vrat do vrat (z namestitvijo dodatnih namenskih zabojnikov neposredno na odjemnih mestih uporabnikov) je bil uspešno uveden že pred časom. Glavni investicijski cikel nabave posod je bil tako zaključen že v preteklih letih, zaradi česar so stroški amortizacije posod v celoti amortizacijsko utečeni in predvidljivi, standard ločevanja na izvoru pa je na območju te občine že trajno vzpostavljen.

V preteklem in prihodnjem obračunskem obdobju izvajalec za nemoteno in kakovostno opravljanje javne službe zbiranja odpadkov uporablja naslednje skupine neposrednih osnovnih sredstev in opreme:

- **Zabojniki in vrečke** za zbiranje mešanih komunalnih odpadkov, papirja in papirne embalaže, mešane embalaže, steklene embalaže in biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov pri povzročiteljih.
- **Zabojniki/zvonovi** za zbiranje papirja in papirne embalaže, plastične embalaže in steklene embalaže na ekoloških otokih.
- **Namenska komunalna vozila** za zbiranje posameznih vrst odpadkov na terenu.
- **Tehnična oprema** za sprejem in tehtanje odpadkov ter oprema za sortiranje ločeno zbranih kosovnih in drugih odpadkov.
- **Delovni stroji in naprave** za manipulacijo odpadkov ter pripadajoče manipulativne površine za prekladanje in začasno skladiščenje odpadkov.
- **Vozila in oprema** za prevoz odpadkov od prekladalnega mesta do mesta predelave in/ali končnega odstranjevanja.
- **Podporna infrastruktura**, ki vključuje črpalko (premični interni servis za točenje goriva), vozila v uporabi delovodje ter lastno avtomehanično delavnico za vzdrževanje voznega parka.
- **Delovni in poslovni prostori** ter druga osnovna sredstva splošnega pomena, ki so potrebna za izvajanje dejavnosti.

#### **Izvem poslovno nepotrebnih osnovnih sredstev (Skladno s SRS in Uredbo):**

Z namenom popolne zaščite javnega interesa in preprečevanja prelivanja tržnih ali komercialnih stroškov na ceno položnic za občane, so iz celotnega izračuna povprečnih osnovnih sredstev strogo **izvzeta** vsa osnovna sredstva splošnega pomena, ki niso neposredno ali posredno potrebna za izvajanje gospodarske javne službe.

### **11. PRIKAZ RAZDELITVE SPLOŠNIH STROŠKOV V SKLADU Z 10. ČLENOM UREDBE ZA PRETEKLO IN PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE**

Skladno z določili 10. člena Uredbe podjetje dosledno zagotavlja ločeno evidentiranje stroškov, odhodkov in prihodkov glede na vrsto dejavnosti ter posamezna stroškovna mesta. Takšen pristop

zagotavlja popolno transparentnost poslovanja in preprečuje navzkrižno subvencioniranje med obvezno gospodarsko javno službo ter tržnimi dejavnostmi podjetja.

Večji del stroškov, odhodkov in prihodkov se za posamezno dejavnost ugotavlja in razporeja neposredno na izvoru (neposredna stroškovna mesta). Sem uvrščamo vse stroške materiala, dela in storitev, ki jih je mogoče nedvoumno povezati z izvajanjem operative na terenu.

V strukturi poslovanja pa obstaja tudi del stroškovnih mest, ki so posredna in splošna (skupne službe, uprava, računovodstvo, pravna služba, IT podpora), saj njihovo delovanje omogoča nemoteno izvajanje vseh procesov znotraj podjetja.

Razdelitev splošnih in posrednih stroškov na dejavnost javne službe in tržno dejavnost ter njihova nadaljnja razdelitev med občine se izvaja strogo v skladu z vnaprej določenimi računovodskimi sodili (ključi). Ta sodila so natančno opredeljena v **Pravilniku o sodilih za razporeditev prihodkov, stroškov, sredstev in obveznosti do virov sredstev po posameznih poslovno izidnih in stroškovnih mestih**, ki je veljaven v času izdelave tega dokumenta.

Uporabljena sodila v preteklem obračunskem in prihodnjem predračunskem obdobju temeljijo na objektivnih in preverljivih količinskih ali vrednostnih kriterijih (npr. delež neposrednih stroškov, število zaposlenih ali obseg prihodkov), kar zagotavlja, da javna služba zbiranja odpadkov prevzame le tisti del splošnih stroškov podjetja, ki ji dejansko in sorazmerno pripada.

## 12. PRIHODKI, KI JIH IZVAJALEC USTVARI Z OPRAVLJANJEM POSEBNIH STORITEV ZA PRETEKLO IN PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE

Skladno z določili Uredbe mora izvajalec javne službe vse prihodke, ki jih ustvari z opravljanjem posebnih (tržnih) storitev z uporabo javne infrastrukture ali zmogljivosti javne službe, ločeno evidentirati in z njimi primerno zmanjšati upravičene stroške javne službe oziroma jih upoštevati pri kalkulaciji končne predračunske cene. Podjetje te prihodke ustvarja s trženjem in prodajo ločeno zbranih frakcij odpadkov (jedilno olje, papir in karton ter kovine).

Klas.št.odp.	Naziv odpadka	Količina (kg)	Vrednost (EUR)
20 01 25	jedilno olje in maščobe	2.583	954,96
20 01 01	papir in karton	187.140	7.592,00
20 01 40	kovine	26.596	5.175,58
<b>SKUPAJ</b>			13.722,54

Tabela 7: Vrednost prihodkov iz naslova prodaje zbranih surovin v letu 2025

Za prihodnje obračunsko obdobje se pri prodaji zbranih surovin večjih sprememb ne načrtuje.

Ostalih posebnih storitev na podlagi določil 11. člena Uredbe podjetje Publikus ne opravlja.

### 13. DONOS NA VLOŽENA POSLOVNO POTREBNA OSNOVNA SREDSTVA ZA PRETEKLO IN PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE

Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva izvajalca predstavlja legitimno in zakonsko priznano sestavino končne cene storitve. Njegov namen je zagotavljanje dolgoročne kapitalske stabilnosti podjetja, ohranjanje likvidnosti ter omogočanje lastnih virov financiranja za prihodnje investicije v posodobitev opreme.

Skladno z določili 2. člena Uredbe donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva izvajalca, ki se vračuna v predlagano predračunsko ceno izvajanja storitve javne službe, **ne sme presegati petih odstotkov (5 %)** od vrednosti potrebnih osnovnih sredstev, namenjenih za neposredno opravljanje te javne službe. Izvajalec pri izračunu to omejitev dosledno upošteva, s čimer je v celoti zaščiten javni interes in zagotovljena stroškovna naravnost cen v skladu z zakonodajo.

Za potrebe izračuna zakonsko dopustnega donosa se v preteklem obračunskem in prihodnjem predračunskem obdobju upošteva naslednja metodologija:

- **Osnova za izračun:** Kot podlaga za kalkulacijo se skladno z računovodskimi usmeritvami upošteva **nabavna vrednost** ustreznih osnovnih sredstev, ki so evidentirana v registru podjetja in se neposredno ali posredno uporabljajo za izvajanje dejavnosti.
- **Uporaba sodil (ključev):** Ker si določena osnovna sredstva in oprema (predvsem sredstva splošnega pomena, upravni prostori in podporna infrastruktura) delijo različne dejavnosti znotraj podjetja, je izračun donosa izveden na podlagi uradnih računovodskih sodil. Uporabljena so enaka sodila, kot jih podjetje, skladno s svojim veljavnim pravilnikom, uporablja pri razporejanju stroškov in odhodkov iz posrednih stroškovnih mest na posamezno dejavnost in neposredno stroškovno mesto javne službe zbiranja odpadkov (Točka 11).
- **Prikaz vrednosti:** Končna finančna vrednost izračunanega donosa, ki je neposredno vključena v kalkulacijo predlagane lastne cene za prihodnje obdobje, je **natančno razvidna v zbirni tabeli pod Točko 17 tega elaborata**.

S takšnim pristopom izvajalec zagotavlja, da se v ceno javne službe za občane vključi izključno tisti sorazmerni del donosa na kapital, ki dejansko in dokazljivo odpira tehnično-tehnološko podporo za zbiranje in odvoz komunalnih odpadkov na območju občine.

### 14. ŠTEVILO ZAPOSLENIH ZA IZVAJANJE STORITEV JAVNE SLUŽBE ZA PRETEKLO IN PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE

Kadrovska struktura in število zaposlenih sta neposredno povezana s stabilnostjo logističnih operacij na terenu. Ustrezno število voznikov in komunalnih delavcev je ključno za zagotavljanje zakonsko predpisanih oskrbovalnih standardov ter frekvenc odvoza odpadkov v lokalni skupnosti.

**Načrtovana stabilizacija kadrovskih zmogljivosti**

- **Popolna kontinuiteta zaposlenih:** Primerjava med izhodiščnim stanjem in prihodnjim predračunskim obdobjem izkazuje popolnoma nespremenjeno število zaposlenih. Ekipo javne službe trajno sestavlja **11 delavcev**.
- **Optimizacija procesov brez zaposlovanja:** Ohranitev enakega števila zaposlenih dokazuje uspešno notranjo optimizacijo logističnih poti. Podjetju uspeva z obstoječo ekipo zadržati stabilen in visok standard storitve. S tem se uspešno preprečuje dodaten pritisk na maso stroškov dela iz naslova novih zaposlitev.

#### Fluktuacija in razmere na deficitarnem trgu dela

- **Zgodovinski izzivi pri iskanju kadra:** Podjetje se je v preteklem obdobju kontinuirano soočalo z izrazito fluktuacijo operativnih kadrov. Iskanje in zaposlovanje voznikov s C-kategorijo na domačem trgu dela še vedno predstavlja izjemen deficitarni izziv.
- **Nujnost makroekonomske uskladitve plač:** Zaradi ostrih tržnih pritiskov povprečna plača v podjetju odraža nujno in odgovorno uskladitev. Ta ukrep je bil nujen za zadržanje izkušene in zanesljive ekipe zaposlenih v neposredni operativi.
- **Povezava s panožnimi kazalniki in nujnost popravka cen:** Finančna in kadrovska naravnost podjetja preprečuje izpad storitev na terenu. To v celoti dokazuje tudi primerjava s povprečjem panoge preko kazalnikov AJ PES (podrobno razkrito v Točki 7). Zakonodajni pritiski (drastičen dvig minimalne plače in obvezni zimski regres) so neposredno povišali maso stroškov dela znotraj obstoječe ekipe 11 zaposlenih. Ker teh eksternih zakonodajnih podražitev ni več mogoče pokrivati iz notranjih rezerv podjetja, so ti pritiski neposredni krivec za nujno zvišanje končnih cen storitve v tem elaboratu.

### 15. VIŠINA NAJEMNINE ZA JAVNO INFRASTRUKTURO IN NJEN DELEŽ, KI SE PRENESE NA UPORABNIKE JAVNE INFRASTRUKTURE

Stroški javne infrastrukture, namenjene izvajanju javne službe, se ugotavljajo, spremljajo in obračunavajo strogo ločeno po poddejavnostih.

**Poddejavnost zbiranja komunalnih odpadkov (KO):** Stroški javne infrastrukture v preteklem obračunskem obdobju izvirajo izključno iz stroška amortizacije javne infrastrukture, medtem ko podjetje za to poddejavnost ne izkazuje stroškov neposrednega vzdrževanja ali najemnin. Skladno z veljavno odločitvijo lokalne skupnosti se ta strošek v **100 % deležu prenese na končne uporabnike**, kar pomeni, da se v celoti vključi v kalkulacijo cene javne infrastrukture (omrežnine) na položnicah.

**Poddejavnost zbiranja bioloških odpadkov (BIO):** Za to poddejavnost podjetje ne izkazuje nikakršnih stroškov javne infrastrukture (vrednosti amortizacije, vzdrževanja in najemnin ne obremenjujejo te javne službe), zaradi česar je skupni strošek javne infrastrukture enak nič.

## **16. STOPNJA IZKORIŠČENOSTI JAVNE INFRASTRUKTURE, KI JE NAMENJENA IZVAJANJU JAVNE SLUŽBE IN STOPNJA IZKORIŠČENOSTI JAVNE INFRASTRUKTURE, KI JE NAMENJENA ZA IZVAJANJE POSEBNIH STORITEV**

Skladno z določili Uredbe izvajalec redno spremlja namensko in učinkovito izrabo javne infrastrukture, ki mu je bila predana v upravljanje.

Vsa razpoložljiva javna infrastruktura, s katero na območju občine upravlja izvajalec (vključno z ekološkimi otoki, namenskimi zabojniki in pripadajočo tehnično opremo), je v polnem obsegu in neprekinjeno (100 %) vključena v izvajanje obvezne gospodarske javne službe. Infrastruktura se prednostno in v celoti izkorišča za zagotavljanje predpisanega standarda zbiranja odpadkov za gospodinjstva v lokalni skupnosti, zato prostih zmogljivosti javne infrastrukture ni mogoče preusmeriti v izvajanje tržnih oziroma posebnih komercialnih storitev zunaj javnega sistema.

## **17. IZRAČUN PREDRAČUNSKE CENE STORITEV JAVNE SLUŽBE ZA PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE IN IZRAČUN PREDRAČUNSKE CENE JAVNE INFRASTRUKTURE ZA PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE**

Predračunska cena izvajanja storitev je cena izračunana na podlagi načrtovane količine opravljenih storitev in načrtovanih stroškov ter prihodkov izvajalca v prihodnjem obračunskem obdobju in je oblikovana na kg opravljene storitve.

V predračunsko ceno opravljanja storitev javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki so vključeni le stroški, ki jih je mogoče povezati z opravljanjem storitev javne službe.

Prav tako so v kalkulaciji upoštevani prihodki, ki znižujejo lastno ceno in se nanašajo na prihodke iz naslova prodaje zbranih surovin.

V skladu z 10. odstavkom 22. člena MEDO, smo v nadaljevanju ločeno prikazali le tiste stroške, ki presegajo deset odstotkov skupine stroškov.

## I. ZBIRANJE KOMUNALNIH ODPADKOV

SKUPINA STROŠKOV	STROŠKI (EUR)
Amortizacija javne infrastrukture	10.000,00
Vzdrževanje javne infrastrukture	0,00
Najem javne infrastrukture	0,00
<b>STROŠKI JAVNE INFRASTRUKTURE</b>	<b>10.000,00</b>
KOLIČINA ODPADKOV v kg	1.840.000
<b>CENA JAVNE INFRASTRUKTURE – ZBIRANJE KOMUNALNIH ODPADKOV v EUR/kg</b>	<b>0,0054</b>

*Tabela 8: Izračun cene javne infrastrukture zbiranja komunalnih odpadkov*

SKUPINA STROŠKOV	STROŠKI (EUR)
Stroški materiala, od tega:	46.800,00
<i>gorivo</i>	<i>30.300,00</i>
<i>potrošni material za vozni park</i>	<i>8.700,00</i>
Stroški storitev, od tega:	62.700,00
<i>vzdrževanje voznega parka</i>	<i>7.000,00</i>
Strošek dela	340.400,00
Amortizacija	46.700,00
<i>opreme in nadomestnih delov</i>	<i>25.700,00</i>
Drugi stroški, od tega:	37.500,00
<i>koncesijska dajatev</i>	<i>37.400,00</i>
Splošni stroški	95.300,00
Finančni odhodki	0,00
Drugi poslovni odhodki	0,00
Donos	20.100,00
POSEBNE STORITVE	-13.800,00
<b>SKUPAJ STROŠKI STORITVE</b>	<b>635.700,00</b>
KOLIČINA ODPADKOV v kg	1.840.000
<b>CENA STORITVE – ZBIRANJE KOMUNALNIH ODPADKOV v EUR/kg</b>	<b>0,3455</b>

*Tabela 9: Izračun cene storitve zbiranja komunalnih odpadkov*



## II. ZBIRANJE BIOLOŠKIH ODPADKOV

SKUPINA STROŠKOV	STROŠKI (EUR)
Amortizacija javne infrastrukture	0,00
Vzdrževanje javne infrastrukture	0,00
Najem javne infrastrukture	0,00
<b>STROŠKI JAVNE INFRASTRUKTURE</b>	<b>0,00</b>
KOLIČINA ODPADKOV v kg	250.000
<b>CENA JAVNE INFRASTRUKTURE – ZBIRANJE KOMUNALNIH ODPADKOV v EUR/kg</b>	<b>0,0000</b>

*Tabela 10: Izračun cene javne infrastrukture zbiranja bioloških odpadkov*

SKUPINA STROŠKOV	STROŠKI (EUR)
Stroški materiala, od tega:	5.800,00
<i>gorivo</i>	<i>3.800,00</i>
<i>potrošni material za vozni park</i>	<i>1.100,00</i>
Stroški storitev, od tega:	7.800,00
Strošek dela	42.100,00
Amortizacija	5.800,00
<i>opreme in nadomestnih delov</i>	<i>3.200,00</i>
Drugi stroški, od tega:	4.700,00
<i>koncesijska dajatev</i>	<i>4.700,00</i>
Splošni stroški	11.800,00
Finančni odhodki	0,00
Drugi poslovni odhodki	0,00
Donos	2.500,00
POSEBNE STORITVE	
<b>SKUPAJ STROŠKI STORITVE</b>	<b>80.500,00</b>
KOLIČINA ODPADKOV v kg	250.000
<b>CENA STORITVE – ZBIRANJE BIOLOŠKIH ODPADKOV v EUR/kg</b>	<b>0,3220</b>

*Tabela 11: Izračun cene storitve zbiranja bioloških odpadkov*

### III. OBDELAVA MEŠANIH KOMUNALNIH ODPADKOV

<b>SKUPINA STROŠKOV</b>	<b>STROŠKI (EUR)</b>
Amortizacija javne infrastrukture	530,00
Vzdrževanje javne infrastrukture	0,00
Najem javne infrastrukture	0,00
<b>STROŠKI JAVNE INFRASTRUKTURE</b>	<b>530,00</b>
KOLIČINA ODPADKOV v kg	530.000
<b>CENA JAVNE INFRASTRUKTURE – OBDELAVA KOMUNALNIH ODPADKOV v EUR/kg</b>	<b>0,0010</b>

*Tabela 12: Izračun cene javne infrastrukture obdelave mešanih komunalnih odpadkov*

<b>SKUPINA STROŠKOV</b>	<b>STROŠKI (EUR)</b>
Stroški materiala	0,00
Stroški storitev, od tega:	118.240,00
<i>obdelava komunalnih odpadkov</i>	<i>118.240,00</i>
Strošek dela	0,00
Amortizacija	0,00
Drugi stroški	0,00
Splošni stroški	0,00
Finančni odhodki	0,00
Drugi poslovni odhodki	0,00
Donos	0,00
POSEBNE STORITVE	0,00
<b>SKUPAJ STROŠKI STORITVE</b>	<b>118.240,00</b>
KOLIČINA ODPADKOV v kg	530.000
<b>CENA STORITVE – OBDELAVA KOMUNALNIH ODPADKOV v EUR/kg</b>	<b>0,2231</b>

*Tabela 13: Izračun cene storitve obdelave mešanih komunalnih odpadkov*

#### IV. ODLAGANJE MEŠANIH KOMUNALNIH ODPADKOV

SKUPINA STROŠKOV	STROŠKI (EUR)
Amortizacija javne infrastrukture	4.870,00
Vzdrževanje javne infrastrukture	0,00
Najem javne infrastrukture	0,00
<b>STROŠKI JAVNE INFRASTRUKTURE</b>	<b>4.870,00</b>
 KOLIČINA ODPADKOV v kg	 159.000
 <b>CENA JAVNE INFRASTRUKTURE – ODLAGANJE KOMUNALNIH ODPADKOV v EUR/kg</b>	 <b>0,0306</b>

*Tabela 14: Izračun cene javne infrastrukture odlaganja mešanih komunalnih odpadkov*

SKUPINA STROŠKOV	STROŠKI (EUR)
Stroški materiala	0,00
Stroški storitev, od tega:	11.650,00
<i>odlaganje komunalnih odpadkov</i>	<i>11.650,00</i>
Strošek dela	0,00
Amortizacija	0,00
Drugi stroški	0,00
Splošni stroški	0,00
Finančni odhodki	0,00
Drugi poslovni odhodki	0,00
Donos	0,00
POSEBNE STORITVE	0,00
<b>SKUPAJ STROŠKI STORITVE</b>	<b>11.650,00</b>
 KOLIČINA ODPADKOV v kg	 159.000
 <b>CENA STORITVE – ODLAGANJE KOMUNALNIH ODPADKOV v EUR/kg</b>	 <b>0,0733</b>

*Tabela 15: Izračun cene storitve odlaganja mešanih komunalnih odpadkov*

## V. OBDELAVA BIOLOŠKIH ODPADKOV

SKUPINA STROŠKOV	STROŠKI (EUR)
Amortizacija javne infrastrukture	11.230,00
Vzdrževanje javne infrastrukture	0,00
Najem javne infrastrukture	0,00
<b>STROŠKI JAVNE INFRASTRUKTURE</b>	<b>11.230,00</b>
KOLIČINA ODPADKOV v kg	250.000
<b>CENA JAVNE INFRASTRUKTURE – OBDELAVA BIOLOŠKIH ODPADKOV v EUR/kg</b>	<b>0,0449</b>

*Tabela 16: Izračun cene javne infrastrukture obdelave bioloških odpadkov*

SKUPINA STROŠKOV	STROŠKI (EUR)
Stroški materiala	0,00
Stroški storitev, od tega:	33.730,00
<i>obdelava bioloških odpadkov</i>	<i>33.730,00</i>
Strošek dela	0,00
Amortizacija	0,00
Drugi stroški	0,00
Splošni stroški	0,00
Finančni odhodki	0,00
Drugi poslovni odhodki	0,00
Donos	0,00
POSEBNE STORITVE	0,00
<b>SKUPAJ STROŠKI STORITVE</b>	<b>33.730,00</b>
KOLIČINA ODPADKOV v kg	250.000
<b>CENA STORITVE – OBDELAVA BIOLOŠKIH ODPADKOV v EUR/kg</b>	<b>0,1349</b>

*Tabela 17: Izračun cene storitve obdelave bioloških odpadkov*

## 18. PRIKAZ SODIL ZA RAZPOREJANJE VSEH STROŠKOV IN PRIHODKOV PO DEJAVNOSTIH TER PO OBČINAH

Skladno s Slovenskimi računovodskimi standardi (SRS) in na podlagi sprejetega *Pravilnika o sodilih za razporeditev prihodkov, stroškov, sredstev in obveznosti do virov sredstev po posameznih poslovno izidnih in stroškovnih mestih* podjetje za pravično in pregledno razporejanje stroškov ter odhodkov uporablja vnaprej določena računovodska sodila (ključe).

Za prihodke se računovodska sodila uporabljajo izjemoma, saj se ti praktično v celoti ugotavljajo neposredno na izvoru in so neposredno pripisani posamezni javni službi ali tržni dejavnosti. V primerih, ko prihodkov morebiti ni mogoče neposredno pripisati določeni specifični dejavnosti (npr. drugi poslovni ali izredni finančni prihodki), se za njihovo razporeditev uporabljajo ista, vendar smiselno izbrana sodila, kot veljajo za razporejanje stroškov in odhodkov.

Z namenom preprečevanja navzkrižnega subvencioniranja se vsi stroški podjetja dosledno razporedijo na dve osnovni skupini stroškovnih mest:

- **Neposredna stroškovna mesta:** Sem se neposredno pripišejo vsi stroški, ki so eksplicitno vezani na opravljanje gospodarske javne službe zbiranja odpadkov (stroški dela komunalnih ekip, stroški neposrednega materiala, porabljena energija, amortizacija specifičnih osnovnih sredstev in vozil).
- **Posredna stroškovna mesta:** Ta mesta imajo splošni značaj skupne režije. Sem poleg tipičnih upravno-administrativnih služb (splošno vodstvo, nabava, pravna služba, računovodstvo) sodijo tudi stroški lastne službe vzdrževanja, ki skrbi za tehnično brezhibnost osnovnih sredstev in opreme.

NAZIV SM	UPRAVA	CROS	VZDRŽEVANJE
Kamnik	31%	50%	28%
Komenda	7%	7%	7%
Postojna	24%	2%	13%
Pivka	10%	1%	4%
Ostalo	28%	40%	48%
<b>SKUPAJ</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>

Tabela 18: Sodila za delitev splošnih stroškov

Pri razporejanju stroškov in odhodkov iz posrednih ter splošnih stroškovnih mest na posamezno dejavnost in neposredno stroškovno mesto javne službe podjetje uporablja naslednja štiri ključna sodila:

1. **Število prevoženih kilometrov:** Sodilo temelji na natančnih podatkih, pridobljenih iz lastnih potnih in logističnih evidenc za komunalna vozila, ki izvajajo javno službo zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov. To sodilo se prednostno uporablja za razporejanje vseh tistih

stroškov, ki so posredno ali neposredno nastali pri izvajanju službe na terenu in za njihovo delitev ni primernejšega ali bolj specifičnega ključa.

2. **Število opravljenih ur zaposlenih (porabljen čas):** Sodilo temelji na uradnih podatkih, pridobljenih iz dnevnih delovnih nalogov o dejansko porabljenem času voznikov in komunalnih delavcev (delovne ure) ter pripadajočih vozil (strojne ure). Uporablja se pri razporejanju vseh stroškov in odhodkov, ki so po svoji naravi neposredno odvisni od porabljenega časa ali pa za njihovo delitev ni ustrežnejšega sodila.
3. **Število opravljenih ur vzdrževanja osnovnih sredstev:** Sodilo temelji na podatkih, pridobljenih iz delovnih nalogov interne službe vzdrževanja in avtomehanične delavnice. Na podlagi tega sodila se neposrednim stroškovnim mestom javne službe pripiše ustrezen del splošnih stroškov delavnice v strogi odvisnosti od časa, ki je bil porabljen za popravilo vozil ali opreme določene dejavnosti.
4. **Količina porabljenega goriva:** Sodilo temelji na podatkih o porabi, pridobljenih iz internih evidenc (lastna črpalka in interni servis za točenje goriva). Uporablja se za natančno razporejanje stroškov, ki so posredno ali neposredno nastali pri izvajanju javne službe na logističnih rajonih in za njihovo delitev ni primernejšega sodila.

Skozi ta sistem sodil podjetje zagotavlja, da vsaka poddejavnost javne službe in vsaka vključena občina prevzame izključno tisti del finančnega bremena splošnih stroškov, ki ga s svojim delovanjem dejansko povzroči.

## 19. DRUGA RAZKRITJA NA PODLAGI SLOVENSKEGA RAČUNOVODSKEGA STANDARDA ŠT. 32

Skladno z zahtevami Slovenskega računovodskega standarda 32 (SRS 32), ki natančno ureja računovodsko spremljanje in namensko izkazovanje v organizacijah, ki izvajajo obvezne gospodarske javne službe, izvajalec v okviru tega elaborata razkriva naslednja ključna računovodska dejstva in načela:

Podjetje preko svojega informacijskega sistema in kontnega načrta zagotavlja popolno ločenost računovodskega spremljanja poslovanja po stroškovnih mestih in nosilcih za vsako posamezno javno službo posebej ter ločeno od tržnih (posebnih) dejavnosti. Za javno službo zbiranja odpadkov se ločeno ugotavljajo vsi prihodki, odhodki in poslovni izid. S tem se dosledno izpolnjujejo zahteve po preglednosti in onemogoča kakršno koli navzkrižno subvencioniranje med javnim in komercialnim sektorjem.

Skladno s pravili SRS 32 in metodologijo Uredbe se morebitni ugotovljeni presežki prihodkov nad odhodki, ki izvirajo iz izvajanja javne službe v preteklih obračunskih obdobjih, obravnavajo namensko. Ti presežki se prednostno upoštevajo kot odbitna postavka (poračun) pri kalkulaciji predračunske cene za prihodnje obdobje z namenom razbremenitve končnih uporabnikov, ali pa se usmerijo v nujna investicijska vlaganja v opremo javne službe. Morebitni ugotovljeni primanjkljaji, ki nastanejo zaradi nepredvidenih zunanjih stroškovnih šokov, pa se skladno s pravili poravnajo skozi ceno v prihodnjih koledarskih letih.

Vsa osnovna sredstva in oprema, ki so vključeni v izračun obsega pod Točko 10 in so namenjeni neposrednemu izvajanju javne službe, so ovrednoteni po neodpisani knjigovodski vrednosti (nabavna vrednost, zmanjšana za popravek vrednosti). Amortizacijske stopnje za opremo (komunalna vozila, namenski zabojniki na terenu) so določene v skladu z davčno priznanimi okviri in ocenjeno dejansko dobo koristnosti, kar zagotavlja realen in enakomeren prenos stroškov rabe opreme v končno lastno ceno storitve.

Izvajalec razkriva, da so vsi redni prihodki za pokrivanje stroškov storitve javne službe vezani na neposredna plačila končnih uporabnikov prek mesečnih položnic na podlagi uveljavljenega načela »povzročitelj plača«. Podjetje ne prejema skritih državnih ali proračunskih pomoči, ki bi umetno izkrivljale realno lastno ceno storitve. Izjemo predstavljajo morebitne eksplicitne odločitve lokalne skupnosti o subvencioniranju cene javne infrastrukture (omrežnine) iz občinskega proračuna, ki pa so v dokumentu (Točka 15) jasno in transparentno prikazane ter ločene od cene same storitve izvajalca.

---

## ZAKLJUČEK (POVZETEK ELABORATA)

---

Podjetje Publikus je kot zakoniti izvajalec obvezne gospodarske javne službe pripravilo ta *Elaborat o oblikovanju cene izvajanja storitve gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov na območju občine Pivka*. Dokument je v celoti pripravljen v skladu z določili veljavne Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/12, 109/12, 76/17, 78/19, 44/22 – ZVO-2 in 21/25 – ZOPVOOV) ter določili Slovenskega računovodskega standarda 32 (SRS 32). Skladno z zakonodajnim postopkom je elaborat potrebno predložiti pristojnemu občinskemu organu (Občinskemu svetu Občine Pivka) v končni pregled in potrditev predlaganih cen.

Ključne ugotovitve in strokovni poudarki celotnega dokumenta se strnejo v naslednje točke:

- **Realizacija preteklega obdobja (odmiki):** Analiza preteklega obračunskega obdobja izkazuje nujnost uskladitve cen. Do odmikov med načrtovanimi in dejanskimi vrednostmi je prišlo zaradi hkratnega upada mase zbranih odpadkov na terenu (sprememba bivalnih navad) ter hkratne rasti fiksnih logističnih stroškov prevozov na enoto odpadka.
- **Zunanji zakonodajni pritiski na stroške dela:** Kot največji strukturni strošek so stroški dela narasli zaradi agresivnih političnih in zakonskih dvigov minimalne plače ter uvedbe povsem nove, obvezne delovnopravne obveznosti – izplačila zimskega regresa (božičnice). Ti dejavniki so povzročili učinek stiskanja plač in zahtevali nujno prilagoditev celotne plačne lestvice za ohranitev deficitarnih kadrov na terenu (vozniki C-kategorije), na kar podjetje ni imelo neposrednega vpliva.
- **Investicijski cikel in dvig standarda:** Skok v stroških amortizacije opreme je neposredna posledica uspešne uvedbe ločenega zbiranja papirja in papirne embalaže po sistemu od vrat do vrat, kar je zahtevalo masoven nakup in namestitvev dodatnega namenskega zabojnika neposredno na vseh obstoječih odjemnih mestih uporabnikov.
- **Metodološka neprimerljivost državnih baz (ARSO vs. SOS):** V elaboratu je izpostavljeno, da neposredna primerjava trenutnih cen z državnimi bazami na portalu GOV.SI z

ekonomskega vidika ni objektivno izvedljiva. Zadnje zbirno poročilo ARSO namreč odraža stanje iz specifičnega leta 2021 (obdobje neposredno po izbruhu pandemije COVID-19), ki ne vključuje kasnejše globalne energetske krize, rasti cen goriv ter drastičnih zakonodajnih sprememb na področju trga dela, kar potrjujejo tudi uradne primerjalne analize Skupnosti občin Slovenije (SOS).

- **Zaščita javnega interesa:** Izračun cen temelji na strogi stroškovni naravnosti. Iz kalkulacij so bila v celoti izločena vsa poslovno nepotrebna osnovna sredstva, donos na kapital pa je bil obračunan skladno z zakonsko omejitvijo do višine petih odstotkov (5 %).

Uveljavitev predlaganih predračunskih cen in pripadajoče omrežnine je nujen ekonomski in pravni korak, ki podjetju omogoča pokrivanje dejanskih stroškov poslovanja, ohranitev solventnosti ter dolgoročno, varno in nemoteno izvajanje javne službe zbiranja odpadkov v skladu z najvišjimi okoljskimi standardi na območju občine Pivka.

Gradivo pripravil:  
Gregor Kačičnik

Direktor  
Ivan Hrženjak

